



Ассоциация содействия здоровью и безопасности труда «ЭТАЛОН»

**Новое в законодательстве по охране труда: что
принято, что планируется, как подготовиться.
Как изменится нормативная база безопасности
труда с января 2021 года.
Практические рекомендации работодателю.**

Владимир Вениаминович Савинов,
Вице-президент Ассоциации «Эталон»
savinov@aetalon.ru +7 (905) 558-2866
www.aetalon.ru

«Надо пойти на более радикальные шаги. Давайте, действительно, подведем черту и с 1 января 2021 года прекратим действие всех существующих в настоящее время нормативных актов в сфере контроля, надзора и ведомственные региональные приказы, письма и инструкции.

За оставшиеся два года при участии делового сообщества нужно обновить нормативную базу, сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям, остальные - сдать в архив»

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019



Реформа контрольной и надзорной деятельности (2017 – 2025)

Паспорт приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) (ред. от 30.05.2017)

Этапы и контрольные точки:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности
2. Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований
4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований
5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов
6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности
7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности
8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **(ред. от 13.07.2020)**

Статья 8.1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)

.....Риск-ориентированный подход представляет собой **метод** организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях **выбор интенсивности** (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований **определяется** отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной **категории риска либо определенному классу (категории) опасности.**

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 04.09.2020)

"О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- **перечень видов государственного контроля** (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода;
- **Правила отнесения деятельности** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов **к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности** с приложением Перечня категорий риска или классов опасности.

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности **устанавливаются положениями о видах государственного контроля (надзора)** с учетом настоящих Правил, если соответствующие критерии не установлены федеральным законом.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от **27.12.2019**)
«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Отнесение деятельности работодателя к определенной категории риска осуществляется на основании установленных критериев в зависимости от показателей:

- **тяжесть потенциальных негативных последствий** возможного несоблюдения работодателем обязательных требований;
 - потенциальный вред охраняемым законом ценностям в сфере труда из-за возможного несоблюдения обязательных требований (**численность погибших и пострадавших работников**, вид деятельности);
 - **масштаб** распространения потенциальных негативных последствий (от численности работников)
- **коэффициент устойчивости добросовестного поведения работодателя**, связанного с исполнением обязательных требований (травматизм, административные наказания, **задолженность по зарплате**);

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 27.12.2019)
«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

- а) **высокий риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет 1 и более;
- б) **значительный риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,99 до 0,75;
- в) **средний риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,74 до 0,5;
- г) **умеренный риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,49 до 0,25;
- д) **низкий риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет менее 0,24.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. **от 27.12.2019**)
«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории **высокого риска** - один раз в **2** года;

для категории **значительного риска** - один раз в **3** года;

для категории **среднего риска** - не чаще чем один раз в **5** лет;

для категории **умеренного риска** - не чаще чем один раз в **6** лет.

В отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к **категории низкого риска**, плановые проверки не проводятся.

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

https://rostrud.gov.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT_ID=14039

Перечень работодателей, деятельность которых отнесена к категории высокого риска на 01.07.2020

https://rostrud.gov.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT_ID=14040

Перечень работодателей, деятельность которых отнесена к категории значительного риска на 01.07.2020

Систематизация и актуализация обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 13.07.2020)

Статья 8.2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля:

обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

<https://rostrud.gov.ru/rostrud/deyatelnost/perechen-aktov/>

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (425 НПА)

294-ФЗ «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ...ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСКОНТРОЛЯ»

Редакция с 1.01.2017

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

11.1. Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть предусмотрена **обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов).**

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 27.12.2019) «Об утверждении Положения о федеральном госнадзоре за соблюдением трудового законодательства ...»

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор, при проведении плановой проверки **обязаны использовать проверочные листы** (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки **всех** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) **содержат** вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю **обязательные требования**, соблюдение которых является **наиболее значимым** с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **ограничивается** перечнем вопросов, включенных в **проверочные листы** (списки контрольных вопросов).

ПРИКАЗ РОСТРУДА ОТ 10.11.2017 № 655 (ред. от 11.04.2018)

Утвердить проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, согласно приложению

№	Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования	Ответы на вопросы, содержащиеся в перечне вопросов (заполняется инспектором в ходе проверки)		
			Да	Нет	Не относится

Всего **133** проверочных листа включая проверочные листы по проверке выполнения требований охраны труда при различных видах работ

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Методика исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (разработана Аппаратом Правительства Российской Федерации)

Цель реализации механизма «регуляторной гильотины»: формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении до приемлемого уровня, в том числе путем выбора адекватных способов воздействия на риски и установления таких обязательных требований, которые в наибольшей степени влияют на предотвращение негативных последствий реализации этих рисков.

Принципы создаваемой системы регулирования

- **Принцип наименьшего регуляторного воздействия.**

Система регулирования в соответствующей сфере должна быть направлена только на те объекты, в которых могут возникнуть социально значимые риски, и только в пределах этих рисков. Регулирующий орган не должен вмешиваться в деятельность предпринимателя произвольно.

- **Принцип одного контролирующего органа.**

Например, государственные нормативные требования охраны труда могут содержаться в санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах. То есть нормативной правовой базой фактически прямо предусмотрено, что проверки таких актов могут проводиться в рамках двух видов государственного контроля (надзора) двумя разными органами контроля (Рострудом и Роспотребнадзором).

- **Принцип риск-ориентированности.**

Применение обязательного требования должно быть направлено на снижение социально значимых рисков. Необходимо обоснование наличия либо введения обязательного требования (в том числе на основе верифицируемых данных) с точки зрения воздействия на риск.

- **Принцип открытости и консенсуса с подконтрольными субъектами.**

- **Принцип выполнимости.**

Не допускается установление обязательных требований, которые заведомо не будут или не могут соблюдаться. Система регулирования должна включать в себя минимально возможное число простых и понятных по содержанию, используемым методам и формулам расчета, а также форме требований. Обязательные требования не должны вступать в противоречие друг с другом.

- **Принцип борьбы только с внешними рисками.**

Система регулирования должна быть нацелена на искоренение или на снижение рисков причинения ущерба жизни и здоровью людей, а также предотвращение нанесения значительного материального, экологического, социального и иного подобного ущерба. Не допускается контроль за рисками внутрихозяйственной деятельности, коммерческими, управленческими или иными подобными рисками в деятельности предпринимателя, т.е. теми видами деятельности, которые напрямую не оказывают влияния на охраняемые государством ценности. Не допускается контроль за качеством продукции (работ, услуг) сверх того, что необходимо для обеспечения безопасности этой продукции (работ, услуг).

Принципы создаваемой системы регулирования

- **Принцип приоритета законодательного уровня регулирования.**

Принципы и общие положения государственного регулирования (в том числе принципы установления обязательных требований) должны содержаться в законе. Установление обязательных требований на подзаконном уровне допустимо только в случае, когда включение таких требований в законодательный акт невозможно либо нецелесообразно. В зависимости от сферы нормативно-правового регулирования должны быть определены уровни регулирования (виды актов, которыми будет обеспечиваться регулирование и установление обязательных требований), а также, при необходимости, специальные порядки принятия соответствующих актов или установления их типовых форм.

- **Принцип соразмерности.**

Ответственность за нарушение обязательного требования должна быть соразмерна рискам, на искоренение или снижение которых направлено обязательное требование. В целях реализации данного принципа допускается разделение обязательных требований на категории.

НЕОБХОДИМО ОПРЕДЕЛИТЬ:

- о Ключевые охраняемые законом ценности, ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб ценностям, а также определить источники возникновения рисков, нужно ли воздействовать на данный риск с целью его снижения.

- о Применяемые способы государственного регулирования в данной сфере (включая лицензирование и другие разрешительные режимы; мониторинг; добровольную сертификацию, аудит и иное подтверждение качества процессов, услуг или продукции; государственный контроль (надзор), отдавая приоритет негосударственным мерам (страхование, саморегулирование и т.д.).

Схема подготовки структуры нормативного регулирования

Проанализировать текущее регулирование (как сейчас?)

Сформулировать ключевые ценности (что защищать?)

Определить ключевые риски (от чего защищать?)

Определить источники рисков (какие объекты регулировать?)

Определить допустимый уровень риска (можно ли достичь нулевого уровня?)

Определить стратегию реагирования (требует ли риск регулирования?)

Для каждого вида и источника риска определить необходимость и способ реагирования (государственные методы, негосударственные, не реагировать)

Сформулировать укрупненные группы обязательных требований (цель введения требований, от каких рисков защищают, насколько понятны, как контролировать, ответственность за несоблюдение)

Стандарт качества нормативно-правового регулирования обязательных требований

(утв. протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 г. № 3)

Критерии качества обязательных требований

- **Ясность формулировки обязательного требования**
Формулировка нормы, содержащая обязательное требования, не должна содержать в себе слова «рекомендуется», «по возможности», «вправе» и аналогичные им по смыслу, свидетельствующие об отсутствии обязательности соблюдения нормы.
- **Обоснованность обязательного требования**
Необходимость соблюдения обязательного требования должна быть обоснована недопущением возникновения угрозы охраняемым законом ценностям.
- **Обязательное требования не является избыточным, устаревшим или дублирующим**
- **Законность обязательного требования**
- **Соответствие обязательного требования результатам анализа лучших аналогичных международных практик в соответствующей сфере.**

Принципы создаваемой системы регулирования

Условия необходимости пересмотра обязательных требований

- Имеются данные об отсутствии влияния обязательного требования на уровень безопасности или незначительности такого влияния.
- Обязательное требование не вошло в проверочные листы (список контрольных вопросов).
- Выявление признаков устаревшего обязательного требования.
- Выявление признаков дублирующего обязательного требования
- Выявление признаков избыточного обязательного требования.
издержки по соблюдению таких требований превышают издержки при наступлении вреда в связи с неисполнением указанных требований
- Наступление установленного вышестоящим актом срока пересмотра обязательного требования.
- Обязательное требование предусмотрено нормативным правовым актом, принятым до введения оценки регулирующего воздействия.

Принципы создаваемой системы регулирования

Условия необходимости пересмотра обязательных требований

- Имеются сведения об отсутствии нарушения либо крайне низком количестве случаев нарушения обязательного требования.
- Имеется одно либо несколько мотивированных (обоснованных) предложений бизнес-сообщества о пересмотре обязательного требования.
- У органа власти возникли затруднения при составлении перечней нормативных правовых актов, проверочных листов, разработке индикаторов риска нарушения обязательных требований в связи с неясным содержанием обязательного требования.
- Имеется несколько (два и более) разъяснений, в том числе неофициальных, содержания и применения обязательного требования со стороны федеральных органов исполнительной власти.
- Имеется противоречивая (в двух и более субъектах Российской Федерации) административная/судебная практика применения обязательного требования.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Из 11 тысяч актов более 8 тысяч актов уже отменено – это порядка 73 процентов на сегодняшний день, до конца года планируется завершить «регуляторную гильотину». Для этого необходимо отменить около трех тысяч актов и принять порядка 500 актов нового регулирования.

Всего в России насчитывается 241 вид и десять форм контроля, согласно ежегодному докладу Российского союза промышленников и предпринимателей и Высшей школой экономики. В работе участвует 48 федеральных контрольных органов и 127 тыс. инспекторов. В год они проводят 1,6 млн проверок.

В «Регуляторной гильотине» участвуют 21 орган власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование, 33 органа власти, реализующих контрольно-надзорные функции, работают более 40 отраслевых рабочих групп.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ЧТО ПРОВЕРЯТЬ

ФЗ от **31.07.2020 № 247-ФЗ** «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» + отдельные законы

КАК ПРОВЕРЯТЬ

ФЗ от **31.07.2020** N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

КАК НАКАЗЫВАТЬ

Концепция нового Кодекса об административных правонарушениях (Межведомственная рабочая группа по подготовке нового Кодекса образована в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года №631-р.) Проект "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05.2020)

ФЗ «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ФЗ от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах **требований**, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и **оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы** (далее - обязательные требования).

Не распространяется:ЧС; образовательные стандарты

Статья 2. Правовое регулирование установления обязательных требований

Обязательные требования устанавливаются федеральными законами, международными договорами, НПА субъектов РФ, муниципальными НПА.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента Российской ФедерацииНПА Правительства Российской Федерации, ФОИВ.

Статья 3. Действие обязательных требований (вступает в силу с 1 февраля 2021 года)

Положения НПА, устанавливающих **обязательные требования**, должны **вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября** соответствующего года, **но не ранее чем по истечении девяноста дней** после дня официального опубликования... (есть исключения)

НПА должен предусматриваться **срок его действия, который не может превышать шесть лет** со дня его вступления в силу.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ФЗ от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»

Статья 4. Принципы установления и оценки применения обязательных требований

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований

Статья 5. Законность

Обязательные требования устанавливаются **исключительно в целях защиты** жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

Статья 6. Обоснованность обязательных требований

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются **наличие риска причинения вреда** (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и **возможность и достаточность установления обязательных требований** в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

Статья 7. Правовая определенность и системность

Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть **ясным, логичным, понятным** как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении,..... находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ФЗ от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»

Статья 8. Открытость и предсказуемость

Проекты НПА, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению. **Не применяются обязательные требования**, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке НПА.

Статья 9. Исполнимость обязательных требований

Обязательные требования должны быть **исполнимыми**. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные **затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями**. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

Статья 10. Условия установления обязательных требований

При установлении обязательных требований НПА должны быть соблюдены принципы, установленные настоящим Федеральным законом.

В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц создается **реестр обязательных требований**, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их НПА, сроке их действия (вступает в силу **с 1 марта 2021 г.**).

Статья 11. Оценка проектов НПА, устанавливающих обязательные требования

Правила проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов НПА определяются Правительством РФ.

Статья 12. Оценка применения обязательных требований

Оценка фактического воздействия проводится в отношении НПА, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определяемом Правительством РФ, которым определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования НПА.

Статья 13. **Экспериментальный правовой режим**

Экспериментальный правовой режим состоит в применении в течение определенного периода времени **специального регулирования в отношении определенной группы лиц или на определенной территории, в том числе в полном или частичном отказе от применения обязательных требований**. Порядок определяется в соответствии с федеральными законами.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ФЗ от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»

Статья 14. Официальные разъяснения обязательных требований

ФОИВы дают официальные **разъяснения** обязательных требований **исключительно в целях пояснения их содержания**. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований. **Официальные разъяснения** обязательных требований **утверждаются руководителем** (заместителем руководителя) **ФОИВ**. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые **в соответствии с официальными разъяснениями** обязательных требований, **не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований**.

Статья 15. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона ("регуляторная гильотина") **До 1 января 2021 года** обеспечиваются признание **утратившими силу** (отмену) НПА Правительства РФ, ФОИВ, РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). **Независимо от отмены с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года**. Несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Правительство РФ вправе определить **перечень НПА**, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 настоящей статьи **не применяются**. Положения настоящей статьи **не распространяются** на НПА в сфере **электроэнергетики**, НПА Правительства РФ, ФОИВ, направленные на реализацию **проектов государственно-частного партнерства**.

Статья 16. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу **с 1 ноября 2020 года**, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

С 1 января 2021 года отменят не всё!! Ждем постановление Правительства РФ

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект ФЗ «О внесении изменений в ТК РФ (в части систематизации обязательных требований в сфере трудовых отношений и нормативного правового регулирования трудовых отношений):

Дополнить часть пятую Трудового кодекса Российской Федерации разделом XII.1 следующего содержания:

«Раздел XII.1. Обязательные требования в сфере труда

Под **обязательными требованиями в сфере труда** понимаются установленные трудовым законодательством и иными НПА, содержащими нормы трудового права, требования, которые связаны с осуществлением деятельности работодателем и **оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, привлечения к административной ответственности, предоставления аккредитации, иных форм оценки и экспертизы.**

Статья 351.6. Обязательные требования в сфере труда

Статья 351.7. Порядок установления, изменения и отмены обязательных требований в сфере труда

Статья 351.8. Перечень обязательных требований в сфере труда

.....п. 8 Организация охраны труда

..... п. 10. Регулирование труда отдельных категорий работников

Статья 351.9. Применение обязательных требований в сфере труда, установленных правовыми актами и иными документами СССР и РСФСР

Обязательные требования в сфере труда, установленные правовыми актами и иными документами СССР и РСФСР, применяются постольку, поскольку не противоречат трудовому законодательству Российской Федерации.».

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении **порядка оценки применения обязательных требований**, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и **принятия решения о продлении срока действия НПА**, устанавливающего обязательные требования (НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ НА 6 ЛЕТ), **или о проведении оценки фактического воздействия НПА**, устанавливающего обязательные требования»

Целью оценки применения обязательных требований является **оценка достижения цели введения обязательных требований**, эффективности введения обязательных требований, **выявление избыточных обязательных требований**.

Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований **должны содержать один из** следующих выводов:

- а) **о целесообразности дальнейшего применения** обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт;
- б) **о целесообразности дальнейшего применения** обязательных требований **с внесением изменений** нормативный правовой акт;
- в) **о нецелесообразности дальнейшего применения** обязательных требований **и отмене** нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, их положений;

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»

Всего 6 разделов, 19 глав, 98 статей

Для сравнения Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» содержит 4 главы, 34 статьи.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ III. УЧАСТНИКИ ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ IV. ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ, НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

РАЗДЕЛ V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»

До 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 настоящего Федерального закона **могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица**. Контрольный (надзорный) орган в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения.

Правительство Российской Федерации определяет виды контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Федеральный закон о виде контроля

- определяет предмет контроля
- может устанавливать положения, которые должны содержаться в положении о виде контроля, особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также дополнительные формы независимой оценки соблюдения обязательных требований
- может предусматривать освобождение контролируемого лица от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований
- может предусматривать независимую оценку соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, проводимую организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица
- и многое другое

Проект закона, который регламентирует особенности надзора по отраслям, планируется внести в Государственную Думу **в ноябре**.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Положением о виде контроля определяются:

- контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;
- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;
- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;
- особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируруемыми лицами, имеющими лицензию;
- иные вопросы

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (подготовлен Минюстом России, не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05.2020)

Глава 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН, ПРАВА В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПРАВА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН

Статья 8.5. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда либо без прохождения медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований

1. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, либо без прохождения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста десяти тысяч до ста тридцати тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные **в отношении двух и более работников**, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Статья 8.6. Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты

1. Необеспечение работника средствами индивидуальной защиты, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

2. Необеспечение **двух и более работников** средствами индивидуальной защиты, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Нормативная база реформы контрольно-надзорной деятельности

Проект **Процессуального кодекса** Российской Федерации об административных правонарушениях (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 16.06.2020)

Предлагается выделить из действующего Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нормы, регламентирующие:

- порядок производства по делам об административных правонарушениях
- порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях



**Ассоциация содействия здоровью
и безопасности труда
«ЭТАЛОН»**

**Савинов
Владимир Вениаминович**

вице-президент Ассоциации «ЭТАЛОН»

www.aetalon.ru

savinov@aetalon.ru

8 (905) 558-28-66